

# Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ

Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) "О благотворительной деятельности и благотворительных орга...

КонсультантПлюс  
надежная правовая поддержка

11 августа 1995 года

Настоящий Федеральный закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации.

Особенности правового регулирования отношений, возникающих при формировании целевого капитала, доверенными законами.

(абзац введен Федеральным законом от 30.12.2006 N 276-ФЗ)

## Статья 1. Благотворительная деятельность

Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по оказанию помощи в форме поддержки.

## Статья 2. Цели благотворительной деятельности

1. Благотворительная деятельность осуществляется в целях:

- социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную подготовку населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, этнических, религиозных конфликтов, содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;
  - содействия защите материнства, детства и отцовства;
  - содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;
  - содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни;
  - содействия деятельности в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта);  
(в ред. Федерального закона от 05.05.2014 N 103-ФЗ)
  - охраны окружающей среды и защиты животных;  
(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 309-ФЗ)
  - охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;  
(абзац введен Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)
  - социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в учреждениях для детей;  
(абзац введен Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)
  - оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;  
(абзац введен Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)
  - содействия добровольческой деятельности;  
(абзац введен Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)
  - участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;  
(абзац введен Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)
  - содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;  
(абзац введен Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)
  - содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;  
(абзац введен Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)
  - поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских творческих объединений;  
(абзац введен Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)
  - содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;  
(абзац введен Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)
  - содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан.  
(абзац введен Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)
2. Направление денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям;
3. Проводить одновременно с благотворительной деятельностью предвыборную агитацию, агитацию по вопросам государственного управления;  
(п. 3 введен Федеральным законом от 04.07.2003 N 94-ФЗ)

Статья 3. Законодательство о благотворительной деятельности

1. Законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации;  
(в ред. Федерального закона от 04.07.2003 N 94-ФЗ)  
Законодательство о благотворительной деятельности не распространяется на отношения, возникающие при формировании и деятельности некоммерческих организаций;  
(абзац введен Федеральным законом от 30.12.2006 N 276-ФЗ)
2. Содержащиеся в других законах нормы, регулирующие благотворительную деятельность, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.  
Осуществление благотворительной деятельности гражданами и юридическими лицами в период избирательной кампании;  
(абзац введен Федеральным законом от 04.07.2003 N 94-ФЗ)
3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим законом, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Право на осуществление благотворительной деятельности

1. Граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на ос
2. Граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально
3. Никто не вправе ограничивать свободу выбора установленных настоящим Федеральным законом целей благот

#### Статья 5. Участники благотворительной деятельности

Под участниками благотворительной деятельности для целей настоящего Федерального закона понимаются граждане и юридические лица, в которых осуществляется благотворительная деятельность: благотворители, добровольцы, благополучатели.

Благотворители - лица, осуществляющие благотворительные пожертвования в формах:

бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества, в том числе денег, вещей и иных ценностей;

бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) наделения правами владения, пользования и распоряжения имуществом;

бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг.

(в ред. Федерального закона от 23.12.2010 N 383-ФЗ)

Благотворители вправе определять цели и порядок использования своих пожертвований.

Добровольцы - физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг, в том числе сбора пожертвований и осуществления иной благотворительной деятельности (часть четвертая в ред. Федерального закона от 23.12.2010 N 383-ФЗ)

Благополучатели - лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев и иных участников благотворительной деятельности.

#### Статья 6. Благотворительная организация

1. Благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немуниципальная) некоммерческая организация, созданная гражданами, юридическими лицами или объединением физлиц и юридических лиц для осуществления благотворительной деятельности.
2. При превышении доходов благотворительной организации над ее расходами сумма превышения не подлежит распределению между участниками организации.

#### Статья 7. Формы благотворительных организаций

Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений, иных некоммерческих организаций.

Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является благотворитель.

#### Статья 7.1. Правовые условия осуществления добровольцами благотворительной деятельности

(введена Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)

1. Условия осуществления добровольцем благотворительной деятельности от своего имени могут быть закреплены в договоре между добровольцем и благополучателем.
2. Условия участия добровольца в благотворительной деятельности юридического лица могут быть закреплены в договоре между добровольцем и благотворительной деятельностью этого юридического лица.
3. Договоры, указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, могут предусматривать возмещение связанных с их исполнением расходов добровольцев при осуществлении ими добровольческой деятельности. В этом случае соответствующий договор должен быть заключен на возмещение расходов добровольцев.

#### Статья 8. Учредители благотворительной организации

Учредителями благотворительной организации в зависимости от ее формы могут выступать физические и (или) юридические лица, являющиеся гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами или лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами, а также иностранные государственные органы, международные организации, иностранные организации, обладающие правом юридического лица, и иностранные физические лица, являющиеся гражданами иностранных государств, обладающие правом юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства.

#### Статья 9. Государственная регистрация благотворительной организации

1. Государственная регистрация благотворительной организации осуществляется в порядке, установленном федеральным законом.

2. Не допускается отказ в государственной регистрации благотворительной организации в связи с предоставлением информации.
3. Решение об отказе в государственной регистрации благотворительной организации, а также уклонение от такой регистрации, являются основанием для признания недействительным решения о государственной регистрации благотворительной организации (в ред. Федерального закона от 21.03.2002 N 31-ФЗ)

#### Статья 10. Высший орган управления благотворительной организацией

1. Высшим органом управления благотворительной организацией является ее коллегиальный орган, формируемый членами организации.
2. К компетенции высшего органа управления благотворительной организацией относятся:
  - изменение устава благотворительной организации;
  - образование исполнительных органов благотворительной организации, ее контрольно-ревизионных органов и других органов;
  - утверждение благотворительных программ;
  - утверждение годового плана, бюджета благотворительной организации и ее годового отчета;
  - принятие решений о создании коммерческих и некоммерческих организаций, об участии в таких организациях, отмене участия в них;
  - принятие решений о реорганизации и ликвидации благотворительной организации (за исключением благотворительной организации, ликвидация которой предусмотрена ее уставом).
3. Члены высшего органа управления благотворительной организацией выполняют свои обязанности в этом органе управления.
4. Члены высшего органа управления благотворительной организацией и должностные лица благотворительной организации несут ответственность за свои действия.

#### Статья 11. Реорганизация и ликвидация благотворительной организации

1. Реорганизация и ликвидация благотворительной организации осуществляются в установленном законом порядке.
  2. Благотворительная организация не может быть реорганизована в хозяйственное товарищество или общество.
  3. При ликвидации благотворительной организации ее имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, передается на цели, указанные в ее уставе или если иное не установлено федеральным законом.
- (в ред. Федерального закона от 25.07.2002 N 112-ФЗ)

#### Статья 12. Деятельность благотворительной организации

1. Благотворительная организация вправе осуществлять благотворительную деятельность, направленную на достижение целей, указанных в ее уставе.
2. Благотворительная организация вправе заниматься деятельностью по привлечению ресурсов и ведению внешнеэкономических связей.
3. Благотворительная организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность только для достижения целей, указанных в ее уставе.
4. Для создания материальных условий реализации благотворительных целей благотворительная организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность.
5. Благотворительная организация не вправе расходовать свои средства и использовать свое имущество для получения прибыли.

#### Статья 13. Филиалы и представительства благотворительной организации

1. Благотворительная организация вправе создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации.
2. Создание российской благотворительной организацией филиалов и открытие представительств на территориях иностранных государств осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством соответствующих иностранных государств.
3. Филиалы и представительства не являются юридическими лицами, наделяются имуществом создавшей их благотворительной организации.
4. Руководители филиалов и представительств назначаются высшим органом управления благотворительной организацией.
5. Филиалы и представительства осуществляют деятельность от имени создавшей их благотворительной организации.

#### Статья 14. Объединения (ассоциации и союзы) благотворительных организаций

1. Благотворительные организации могут объединяться в ассоциации и союзы, создаваемые на договорной основе.
  2. Объединение (ассоциация, союз) благотворительных организаций является некоммерческой организацией.
  3. Члены объединения (ассоциации, союза) благотворительных организаций сохраняют свою самостоятельность и независимость.
  4. Объединение (ассоциация, союз) благотворительных организаций не отвечает по обязательствам своих членов.
- (ассоциации, союза) благотворительных организаций.

#### Статья 15. Источники формирования имущества благотворительной организации

Источниками формирования имущества благотворительной организации могут являться:

взносы учредителей благотворительной организации;

членские взносы (для благотворительных организаций, основанных на членстве);

благотворительные пожертвования, в том числе носящие целевой характер (благотворительные гранты), предоступления от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг;

поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение кампаний по привлечению благотворителей с законодательством Российской Федерации, реализацию имущества и пожертвований, поступивших от благотворителей);

доходы от разрешенной законом предпринимательской деятельности;

абзац утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ;

доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией;

труд добровольцев;

иные не запрещенные законом источники.

#### Статья 16. Имущество благотворительной организации

1. В собственности или на ином вещном праве благотворительной организации могут находиться: здания, сооружения;

2. Благотворительная организация может совершать в отношении находящегося в ее собственности или на ином вещном праве имущества;

3. Благотворительная организация не вправе использовать на оплату труда административно-управленческого персонала;

4. В случае, если благотворителем или благотворительной программой не установлено иное, не менее 80 процентов пожертвования в натуральной форме направляются на благотворительные цели в течение одного года с момента поступления;

5. Имущество благотворительной организации не может быть передано (в формах продажи, оплаты товаров, работ и услуг).

#### Статья 17. Благотворительная программа

1. Благотворительной программой является комплекс мероприятий, утвержденных высшим органом управления благотворительной организации;

2. Благотворительная программа включает смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов (включая расходы на реализацию программы);

3. На финансирование благотворительных программ (включая расходы на их материально-техническое, организационное обеспечение) направляются не менее 80 процентов поступивших за финансовый год доходов от внереализационных операций, поступлений от учреждений, созданных благотворительной программой, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации, используемых в сроки, установленные этими программами.

#### Статья 18. Поддержка благотворительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления

КонсультантПлюс: примечание.

Указом Президента РФ от 30.09.2015 N 491 с 1 января 2016 года учреждена ежегодная Государственная премия Российской Федерации за достижения в области благотворительности.

1. Гарантируется и обеспечивается защита предусмотренных законодательством Российской Федерации прав и законных интересов граждан и юридических лиц, осуществляющих благотворительную деятельность;

2. Должностные лица, препятствующие реализации прав граждан и юридических лиц на осуществление благотворительной деятельности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3 - 6. Утратили силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.

7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку благотворительной деятельности, в том числе оказывать материальную помощь на осуществление благотворительной деятельности (п. 7 введен Федеральным законом от 23.12.2010 N 383-ФЗ)

#### Статья 19. Контроль за осуществлением благотворительной деятельности

1. Благотворительная организация ведет бухгалтерский учет и отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Орган, принявший решение о государственной регистрации благотворительной организации, осуществляет контроль за содержанием сведений о:

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 N 31-ФЗ)

финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований настоящего Федерального закона в отношении персонала высшего органа управления благотворительной организацией;

составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);

содержании и результатах деятельности благотворительной организации;

нарушениях требований настоящего Федерального закона, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами.

3. Ежегодный отчет представляется благотворительной организацией в орган, принявший решение о ее государственной регистрации (п. 3 в ред. Федерального закона от 21.03.2002 N 31-ФЗ)

4. Орган, принявший решение о государственной регистрации благотворительной организации, обеспечивает открытость информации (в ред. Федерального закона от 21.03.2002 N 31-ФЗ)

5. Благотворительная организация обеспечивает открытый доступ, включая доступ средств массовой информации, к информации:

6. Средства, затраченные на публикацию ежегодного отчета и информации о деятельности благотворительной организации;

7. Сведения о размерах и структуре доходов благотворительной организации, а также сведения о размерах ее имущества;

8. Налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов благотворительных организаций, размерами их доходов.

#### Статья 20. Ответственность благотворительной организации

1. В случаях нарушения настоящего Федерального закона благотворительная организация несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В случае совершения благотворительной организацией действий, противоречащих ее целям, а также настоящих требований законодательства Российской Федерации в судебном порядке.

(в ред. Федерального закона от 21.03.2002 N 31-ФЗ)

3. В случае неоднократного предупреждения в письменной форме благотворительной организации она может быть ликвидирована.

4. Все средства, полученные благотворительной организацией от осуществления предпринимательской деятельности, подлежат использованию на благотворительные цели в порядке, определяемом муниципальными органами социальной защиты населения.

5. Споры между благотворительной организацией и гражданами и юридическими лицами, перечислившими ей средства, разрешаются в судебном порядке.

#### Статья 21. Осуществление международной благотворительной деятельности

1. Участники благотворительной деятельности вправе осуществлять международную благотворительную деятельность.

2. Международная благотворительная деятельность осуществляется путем участия в международных благотворительных программах, принятых в международной практике и не противоречащих законодательству Российской Федерации, нормам и правилам международного права.

3. Благотворительная организация вправе открывать счета в учреждениях банков других государств в соответствии с законодательством этих государств.

4. Благотворительная организация имеет право на получение благотворительных пожертвований от иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных и международных организаций.

#### Статья 22. Благотворительная деятельность иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных и международных организаций

Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право выступать в качестве участников благотворительной деятельности.

#### Статья 23. О вступлении в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Федерального закона распространяются на благотворительные организации, созданные до вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Уставы благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, действующие до их изменения, сохраняют силу.

#### Статья 24. О перерегистрации благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона

Уставы благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, должны соответствовать требованиям настоящего Федерального закона.

Перерегистрация благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона о ликвидации в судебном порядке по требованию регистрирующего органа.

Статья 25. О приведении правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои

Москва, Кремль  
11 августа 1995 года  
N 135-ФЗ

Документ предоставлен  
Дата сохранения: 30.03.2017

Страница из

N 135-ФЗ













